

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
в Администрации города Сарова за 2025 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Администрацией города Сарова Нижегородской области (далее – Администрация города Сарова) утверждено распоряжение от 12.02.2024 № 42-П «Об утверждении положения об организации в Администрации города Сарова системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее – положение об антимонопольном комплаенсе)».

В целях обеспечения открытости и доступности информация об осуществлении в Администрации города Сарова антимонопольного комплаенса размещена на официальном сайте Администрации города Сарова (ссылка - <https://adm-sarov.nobl.ru/activity/59374/>).

Функции, связанные с организацией и функционированием в Администрации города Сарова антимонопольного комплаенса, в соответствии с компетенцией распределены между:

- департаментом экономического развития, муниципального заказа и поддержки предпринимательства Администрации г. Сарова (далее - ДЭРМЗиПП);
- юридическим управлением Администрации г. Сарова (далее – юридическое управление);
- иными структурными подразделениями Администрации г. Сарова (далее – структурные подразделения).

В соответствии с положением об антимонопольном комплаенсе в Администрации г. Сарова создана Комиссия по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (далее – Комиссия), состав и порядок работы которой определен распоряжением Администрации г.Сарова от 06.06.2024 № 164-П.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и методика их расчета в соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы от 27 декабря 2022 года № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» утверждены распоряжением Администрации г.Сарова от 06.06.2024 № 166-П.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией города Сарова антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией города Сарова антимонопольного законодательства;
- о достижениях ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Результаты оценки рисков нарушения Администрацией города Сарова антимонопольного законодательства

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, Администрацией города Сарова в 2025 году проведены мероприятия, связанные с анализом соблюдения Администрацией города Сарова антимонопольного законодательства.

1. В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд выявлено следующее.

За отчетный 2025 год путем проведения конкурентных процедур осуществлено 393 закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

В Управление ФАС по Нижегородской области на конкурентные процедуры, проводимые отделом муниципального заказа ДЭРМЗиПП, в 2025 году поступило 3 жалобы, из которых 3 признаны необоснованными.

В соответствии с постановлениями УФАС по Нижегородской области одно должностное лицо ДЭРМЗиПП и три должностных лица отдела муниципального заказа ДЭРМЗиПП признаны виновными в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ. Наказание в виде административного штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ, заменено на предупреждение.

При осуществлении закупок Администрацией города Сарова у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не допускались.

По результатам данного анализа выявлено наличие вероятности возникновения высокого риска нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении сотрудниками отдела муниципального заказа ДЭРМЗиПП закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

2. В сфере установки рекламных конструкций за отчетный период решений и предписаний от Управления ФАС по Нижегородской области не поступало.

Таким образом, в сфере установки рекламных конструкций отсутствуют риски нарушения антимонопольного законодательства.

3. В целях выявления и оценки рисков нарушения Администрацией города антимонопольного законодательства юридическим управлением проводилась правовая и антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов и правовых актов, анализ практики Администрации города Сарова по разработке и принятию правовых актов.

По результатам проведенного анализа за отчетный период нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Правовые акты, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, не принимались.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства на постоянной основе проводится анализ практики правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

При мониторинге и анализе практики применения Администрацией города Сарова антимонопольного законодательства юридическое управление использует разъяснения президиума ФАС России и базу решений ФАС России.

Таким образом, в деятельности Администрации города Сарова в 2025 году отсутствуют

риски нарушения антимонопольного законодательства при экспертизе правовых актов.

В рамках антимонопольного комплаенса юридическим управлением во всех структурных подразделениях осуществлен сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

Таким образом, по предоставленным данным в отчетном периоде:

- количество возбужденных антимонопольным органом антимонопольных дел - 0;
- количество выданных антимонопольным органом предписаний – 0;
- количество направленных антимонопольным органом предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства – 0;
- количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в отчетном периоде – 0;
- количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде – 0;
- количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде – 0.

4. В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в сфере кадровой политики был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, влияющих на совершение таких нарушений:

- случаев возникновения конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих по нарушениям антимонопольного законодательства;
- проведения внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса.

По результатам данного анализа в 2025 году случаев возникновения конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих по нарушениям антимонопольного законодательства не выявлено. Внутренние расследования, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса, в Администрации города Сарова не проводились.

Таким образом, в деятельности Администрации города Сарова в 2025 году отсутствуют риски нарушения антимонопольного законодательства в сфере кадровой политики.

Мероприятия по снижению рисков нарушения Администрацией города Сарова антимонопольного законодательства

В целях минимизации и устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением муниципальной службы и кадровой работы Администрации города Сарова проведены следующие мероприятия:

- ознакомление лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы в Администрации города Сарова (органах Администрации), с Положением об организации в Администрации города Сарова системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденным распоряжением Администрации города от 12.02.2024 года № 42-П (с изменениями, внесенными от 03.06.2024 № 160-П) (далее – Положение), под подпись;

- требования к базовым знаниям раздела «Квалификационные требования» должностных инструкций муниципальных служащих дополнены требованием о знании Положения;

- на плановых аттестациях муниципальных служащих аттестационная комиссия регулярно задает вопросы, касающиеся антимонопольного законодательства.

На курсах повышения профессиональной квалификации в сфере закупок в 2025 году обучение прошли 23 сотрудника Администрации, так же 1 сотрудник Администрации прошел обучение по программе «Противодействие коррупции в сфере закупок для государственных нужд».

Кроме того, в 2025 году сотрудники Администрации города Сарова принимали участие в вебинарах, семинарах, конференциях по теме осуществления закупок.

В целях снижения рисков нарушения Администрацией города Сарова антимонопольного законодательства распоряжением Администрации города Сарова от 25.10.2024 № 283-П утверждены карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков), план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс рисков).

Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Сарова утверждены распоряжением Администрации города Сарова от 06.06.2024 №166-П.

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение ключевого показателя эффективности	Фактическое значение ключевого показателя эффективности
Для структурных подразделений Администрации города Сарова			
1	Доля сотрудников структурных подразделений Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	100%	64,29%
Для Администрации города Сарова (в целом)			
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Саров	Более 1	50
2	Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации города Сарова	Не менее 1	1
3	Коэффициент эффективности	Не менее 1	1

<p>выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации города Сарова</p>		
---	--	--

Расчет значений ключевых показателей, характеризующих эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Сарова, выглядит следующим образом:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Сарова по сравнению с периодом, предшествующим отчетному периоду:

$$КСН = КНП/КНоп = 5/0,1 = 50,$$

где:

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Сарова по сравнению с периодом, предшествующим отчетному периоду;

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией города Сарова в периоде, предшествующем отчетному периоду (в 2024 допущено 5 нарушений антимонопольного законодательства);

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией города Сарова в отчетном периоде (используется значение показателя 0,1, так как в 2025 году нарушений антимонопольного законодательства не допускалось).

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Сарова.

2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации:

$$Кэппа = Кппа/КНоп = 0,1/0,1 = 1$$

где:

Кэппа – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации города Сарова;

Кппа – количество проектов нормативных правовых актов Администрации города Сарова, в которых Администрацией города Сарова выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) (используется значение показателя 0,1 так как в отчетном периоде нарушений не выявлено);

КНоп – количество проектов нормативных правовых актов Администрации города Сарова, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) (используется значение показателя 0,1 так как в отчетном периоде нарушений не выявлено).

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов Администрации города Сарова, на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного

законодательства.

3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации города Сарова:

$$К_{эмп} = K_{нпа} / K_{ноп} = 0,1 / 0,1 = 1$$

где:

$K_{эмп}$ – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации города Сарова;

$K_{нпа}$ – количество нормативных правовых актов Администрации города Сарова, в которых Администрацией города Сарова выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) (используется значение показателя 0,1 так как в отчетном периоде нарушений не выявлено);

$K_{ноп}$ – количество нормативных правовых актов Администрации города Сарова, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) (используется значение показателя 0,1 так как в отчетном периоде нарушений не выявлено).

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу нормативных правовых актов Администрации города Сарова на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников Администрации города Сарова, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$D_{со} = \frac{K_{со}}{K_{сообщ}} \times 100\% = \frac{27}{42} \times 100\% = 64,29\%, \text{ где}$$

$D_{со}$ – доля сотрудников Администрации города Сарова, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$K_{со}$ – количество сотрудников Администрации города Сарова, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу - 27;

$K_{сообщ}$ – общее количество сотрудников Администрации города Сарова, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства – 42.

Муниципальные служащие, в должностные обязанности которых входят функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в структурных подразделениях Администрации города Сарова, в отчетном периоде прошли обучение по программам «Контрактная система в сфере закупок Нижегородской области» на платформе АНО «Академия Маяк»; «Специалист в сфере закупок» в АНОД ПО «КУПНО».

Показатель не достигнут. Следующее обучение запланировано на 2026 год.

Выводы

В отчетном периоде проведен анализ деятельности Администрации по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам данного анализа выявлен высокий уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, так как сотрудники Администрации были признаны виновными в совершении административного правонарушения и к ним применено наказание в виде предупреждения.

Для профилактики и снижения рисков возникновения нарушения Администрацией города антимонопольного законодательства необходимо на постоянной основе:

- проводить мероприятия по контролю за соответствием осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд требованиям антимонопольного законодательства, в том числе мониторинг изменений законодательства в сфере закупок;
- проводить обучение антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу сотрудников Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с возникновением рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- проводить анализ практики применения действующих муниципальных нормативных правовых актов, определяющих порядок осуществления функций муниципального контроля на предмет соответствия антимонопольному законодательству;
- проводить среди сотрудников Администрации мероприятия по повышению уровня знаний законодательства в области противодействия коррупции;
- осуществлять правовую экспертизу проектов нормативно-правовых актов Администрации на предмет нарушения антимонопольного законодательства;
- осуществлять мониторинг и анализ выявленных в деятельности Администрации нарушений антимонопольного законодательства;
- осуществлять мониторинг изменений антимонопольного законодательства;
- осуществлять рассмотрение исполнителями проектов нормативных правовых актов замечаний и предложений, поступивших от граждан и организаций к проектам нормативных правовых актов, касающихся соответствия их положений требованиям антимонопольного законодательства.

Глава города Сарова

А.А.Сафонов

Директор департамента
экономического развития,
муниципального заказа и
поддержки предпринимательства

А.В.Сысоева